

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ

„Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență”

Secțiunea II

Motivul emiterii prezentului act normativ

Motivul emiterii proiectului de act normativ constă în armonizarea cadrului legislativ creat pentru înființarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență cu situația existentă în prezent după doi ani de funcționare a acestui sistem.

Emiterea proiectului de act normativ este prevăzută și în Planul de acțiuni menționat în Memorandumul aprobat de Guvern cu tema „Scrisoarea Comisiei Europene de punere în întârziere privind numărul de apel de urgență 112”, punere în întârziere intervenită ca urmare a neconformității cu prevederile Directivei 22/2002/CE privind serviciul universal în ceea ce privește punerea la dispoziția serviciilor de urgență a informațiilor privind localizarea apelantului pentru apelurile efectuate de pe telefoane mobile.

1. Descrierea situației actuale

Sistemul național unic pentru apeluri de urgență este organizat și funcționează în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.18/2002, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 398/2002 și a Hotărârii Guvernului nr. 227/2003.

Acest sistem constă în ansamblul integrat de aplicații, echipamente și rețele de comunicații și tehnologia informației care realizează puncte publice de acces a cetățeanului la agențiile specializate de intervenții și care permite răspunsul adecvat la urgența semnalată. Interfața publică de acces este realizată prin integrarea în cadrul sistemului a Centrului unic pentru apeluri de urgență cu dispeceratele agențiilor specializate de intervenții.

Cadrul legal în baza căruia Sistemul național unic pentru apeluri de urgență funcționează trebuie înnoit în etapa actuală pentru următoarele considerente și motive:

a) cadrul normativ în vigoare este insuficient pentru reglementarea corespunzătoare a domeniului de activități al Sistemului național unic pentru

apeluri de urgență între toate entitățile care conlucrează la soluționarea urgențelor semnificate;

b) proiectul de ordonanță de urgență are în vedere reglementarea mai amănunțită a relațiilor dintre Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, administratorul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, agențiile specializate în intervenții, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, în materia funcționării și dezvoltării Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, precum și stabilirea mai clară a zonelor de responsabilitate aferente comunicațiilor de urgență și agențiilor componente ale Sistemului național unic pentru apeluri de urgență;

c) reorientarea cadrului de finanțare a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, prin asigurarea finanțării administrării, operării, întreținerii și dezvoltării Sistemului național unic pentru apeluri de urgență de la bugetul de stat;

d) definirea elementelor componente ale Sistemului național unic pentru apeluri de urgență având drept referință deciziile, directivele Uniunii Europene și standardele Institutului European de Standardizare în Telecomunicații, precum și precizarea nivelului de acceptanță a serviciului asigurat de Sistemul național unic pentru apeluri de urgență în conformitate cu serviciile de comunicații de urgență extinse – E112;

e) asigurarea instrumentelor legislative necesare la dispoziția Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației pentru implementarea și funcționarea în cele mai bune condiții a accesului la numărul unic pentru apeluri de urgență, în condițiile deschiderii de către Comisia Europeană a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în calitate de stat membru împotriva României cu privire la funcționarea numărului unic pentru apeluri de urgență;

f) armonizarea cadrului de reglementare al Sistemului național unic pentru apeluri de urgență cu legislația în vigoare în domeniile asistenței medicale de urgență și gestionării situațiilor de urgență.

2. Schimbări preconizate

Prin implementarea noului proiect de ordonanță de urgență sunt preconizate a se obține următoarele:

a) reglementarea amănunțită a relațiilor dintre Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, administratorul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, agențiile specializate în intervenții și furnizorii de rețele publice de comunicații electronice;

b) stabilirea în detaliu a zonelor de responsabilitate aferente comunicațiilor de urgență și agențiilor componente ale Sistemului național unic pentru apeluri de urgență;

c) definirea elementelor componente ale Sistemului național unic pentru apeluri de urgență având drept referință deciziile și directivele Uniunii Europene și standardele Institutului European de Standardizare în Telecomunicații;

d) precizarea nivelului de acceptanță a serviciului asigurat de Sistemul național unic pentru apeluri de urgență în conformitate cu serviciile de comunicații de urgență extinse – E112;

e) armonizarea cadrului de reglementare al Sistemului național unic pentru apeluri de urgență cu legislația în vigoare în domeniile managementului situațiilor de urgență și asistenței medicale de urgență.

Secțiunea III

Impactul socio-economic al proiectului de ordonanță de urgență

1. *Impactul macroeconomic*

Nu are implicații macroeconomice.

2. *Impactul asupra mediului de afaceri*

Nu are implicații asupra mediului de afaceri.

3. *Impactul social*

Creșterea gradului de siguranță al cetățenilor aflați în situații care necesită accesarea Sistemului 112 și măsuri de intervenție în interesul acestuia.

4. *Impactul asupra mediului*

Nu are implicații asupra mediului.

Secțiunea IV

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

- mii lei

Indicatori	Următorii 5 ani				
	2008	2009	2010	2011	2012
1	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000
a) bugetul de stat, din acesta:	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
(iii) alte surse (sume virate de ANRCTI)	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000	+38.000

b) bugete locale :					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+36.614	+37.110	+37.862	+37.927	+37.927
a) bugetul de stat, din acesta:	+36.614	+37.110	+37.862	+37.927	+37.927
(i) cheltuieli de personal	+28.670	+29.148	+29.711	+30.684	+31.084
(ii) chelt. bunuri și servicii	+6.288	+6.306	+6.494	+6.586	+6.586

(iii) cheltuieli de capital	+1.600	+1.600	+1.600	+600	200
(iiii) Asistență socială	+6	+6	+7	+7	+7
(iiiii) Asig. și asist. socială	+50	+50	+50	+50	+50
b) bugete locale :					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+1.386	+890	+138	+73	+73
a) bugetul de stat	+1.386	+890	+138	+73	+73
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					

Secțiunea V

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

a) acte normative care se completează ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Nu este cazul.

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ :

- Ordonanța Guvernului nr. 18/2002 privind funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 81 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 398/2002, cu modificările ulterioare;

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea cuantumului sumelor ce urmează a fi virate la bugetul de stat de către Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, a modalității de virare a acestora, a modului de onorare, la scadență, a biletelor la ordin emise de către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, a altor aspecte privind finanțarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, desemnarea administratorului Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, precum și pentru trecerea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență de la Autoritatea

Națională pentru Reglementare în Comunicații la administratorul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

- Regulamentul pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului Național de Coordonare a activității Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, precum și a Secretariatului tehnic, elaborat în termen de 60 de zile de la publicarea ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, și aprobat prin hotărâre a Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

- Proiectul de act normativ realizează armonizarea legislației românești cu prevederile Directivei 22/2002 privind serviciul universal.

Secțiunea VI

Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

În cadrul ședințelor Comisiei de Dialog Social care au avut loc la Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, a fost analizat proiectul de ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

La această întrunire au fost invitați, conform Hotărârii Guvernului nr. 314/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor de dialog social în cadrul unor ministere și al prefecturilor, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanții patronatelor, sindicatelor și ai Departamentului pentru Dialog Social din cadrul Guvernului României.

Secțiunea VII

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de ordonanță de urgență

În elaborarea acestui proiect a fost îndeplinită procedura prevăzută în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind afișat spre consultare publică pe site-ul ministerului.

Secțiunea VIII

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate:

Prin proiectul de ordonanță de urgență prezentat nu sunt instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate.

b) *posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele);*

Rezultatele preconizate a fi obținute ca urmare a aprobării prezentului proiect de ordonanță de urgență pot fi obținute cu instituțiile existente.

c) *sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă;*

Nu este necesar.

d) *funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;*

Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației va stabili anumite condiții tehnice și economice referitoare la realizarea com unicațiilor către Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

e) *funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;*

Nu este necesar.

f) *precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora;*

Pentru coordonarea unitară, la nivel național, a acțiunilor tuturor organismelor implicate în funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență conform cerințelor europene în domeniu, se propune înființarea Comitetului Național de Coordonare care să funcționeze sub autoritatea Guvernului României, iar ca organism de lucru al Comitetului, se înființează Secretariatul tehnic permanent. Scopul Comitetului este de a realiza politica privind funcționarea, operarea și dezvoltarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență în România.

Comitetul va avea următoarea reprezentare: Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Sănătății Publice, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației și administratorul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență.

g) *precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare;*

Punerea în aplicare a prezentului act normativ depinde de alocarea bugetară, fapt ce este posibil odată cu începerea anului bugetar 2008.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea a probării Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

